

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 48, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 ning tuginedes Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 21.06.2023 otsusele nr 26 ja taotleja 27.04.2023 esitatud taotlusele nr DM-124631-1, otsustan:

1.1. muuta KMG OÜ (registrikood 16196755) Pitsalu liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaluba nr L.MK/323997;

1.2. keskkonnaloasse viia sisse järgmised muudatused:

1.2.1. Kaeve- ja veotööd karjääris toimuvad ainult tööpäevadel esmaspäevast reedeni ajavahemikus 08:00-17:00. Tööd puhkepäevadel (laupäeval, pühapäeval) ja riiklikel pühadel on keelatud;

1.2.2. Kaevandatavalt alalt kokku lükatud kattedepinnas paigutatakse nii, et see moodustab mürabarjääri lähipiirkonnas asuvate majapidamiste suunas

1.3. avalikustada KMG OÜ keskkonnaloa nr L.MK/323997 muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded;

1.4. korraldus jõustub KMG OÜ-le teatavaks tegemisest.

Käesolev korraldus on keskkonnaloa nr L.MK/323997 lahutamatu osa. Keskkonnaluba nr L.MK/323997 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

KMG OÜ (registrikood 16196755, aadress Betooni tn 28, Lasnamäe linnaosa, Tallinn, Harju maakond, Eesti) esitas 27.04.2023 Keskkonnaametile Pitsalu liivakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/323997 muutmise taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 27.04.2023 menetluse nr M-116526 juurde).

KMG OÜ-le (edaspidi ka ettevõtte) kuulub keskkonnaluba nr L.MK/323997 Pitsalu

liivakarjääris ehituskruusa, ehitusja täiteliiva kaevandamiseks. Keskkonnaluba kehtib kuni 28.08.2028. Ettevõtte taotleb mäeeraldise laiendamist hõlmamaks varu, mis varasemalt jäi mäeeraldisest välja maakasutusõiguse puudumise tõttu.

Pitsalu liivakarjäär asub Pärnu maakonnas Põhja-Pärnumaa vald Pitsalu külas. Pitsalu mäeeraldis ja teenindusmaa asuvad eramaal katastriüksustel Raudepere (katastri tunnus 18801:003:0029), Kubja (katastri tunnus 18801:003:0057), Liivatee (katastri tunnus 18801:003:0238). Taotletav mäeeraldise pindala on 4,14 ha ja teenindusmaa pindala 6,17 ha.

Taotletav mäeeraldis hõlmab täielikult Pitsalu liivamaardla (registrikaart nr 0920) ehituskruusa aktiivse tarbevaru 1 ja 4 plokk, ehitusliiva aktiivse tarbevaru 2 plokki ning täiteliiva aktiivse tarbevaru 3 plokki ja olemasolevat Pitsalu liivakarjääri (loa nr L.MK/323997, loa omaja KMG OÜ). Taotletava mäeeraldise teenindusmaa hõlmab olemasoleva mäeeraldise teenindusmaad täielikult.

Seisuga 31.12.2022 on olemasoleva Pitsalu liivakarjääriga seotud varuplokkide jääkvaru kogused järgmised:

1 plokk – ehituskruus, aktiivne tarbevaru: 16,3 tuh m³,

2 plokk – ehitusliiv, aktiivne tarbevaru: 32,3 tuh m³,

3 plokk – täiteliiv, aktiivne tarbevaru: 42,1 tuh m³.

Liidetava varuploki varu kogus on järgmine:

4 plokk – ehituskruus, aktiivne tarbevaru: 13 tuh m³

Kaevandatud maa korrastatakse metsamaaks ja rohumaaks.

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 25.04.2023 riigilõivuseaduse § 136² lõike 2 kohaselt.

Pitsalu mäeeraldis asub Audru-Lavassaare-Vahenurme riigimaantee ja endise Lavassaare-Tootsi turbaraudtee ristumiskohalt ~200 m kagus. Mäeeraldise teenindusmaa läänepiir külgneb katastriüksusega „19103 Audru-Lavassaare-Vahenurme tee“ (18801:003:0040) ja mäeeraldis kattub Audru-Lavassaare-Vahenurme riigimaantee kaitsevööndiga.

Lähim elamu, Liiva kinnistu (katastriüksus 18801:003:0021) jääb mäeeraldise põhjapiirist ~ 300 m põhja poole.

Pitsalu liivakarjäärist 750 m kirde suunas on III kaitsekategooria linnu (teder (Tetrao tetrix ; KLO9129633) leiukoht ning 1,20 km kaugusele loode suunas jäävad III kaitsekategooria lindude (sookurg (Grus grus; KLO9116988), teder (KLO9117016) ja öösorr (Caprimulgus europaeus; KLO9116951)) leiukohad.

Lähim Natura 2000 võrgustiku ala on Lavassaare loodusala (RAH0000553) ja Lavassaare linnuala (RAH0000084), mis asub Pitsaluliivakarjäärist ligikaudu 1,9 km kaugusel loode suunas. Lavassaare loodus- ja linnuala kattub siseriiklikult kaitstava Lavassaare

looduskaitsealaga (KLO1000645). Karjäärast umbes 1,7 km kaugusel lõunasuunas asub Elbu niidurüdi püsielupaik (KLO3001703).

2.2. Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaloa taotluse menetluse võtmise kohta avaldatakse teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes (keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) § 47 lõige 2). Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnanäring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse menetluse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on lokaalse mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnanäring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaloa muutmise taotluse menetluse võtmine on avalikustatud 17.05.2023 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 16.05.2023 kirjaga nr DM-124631-5 keskkonnaloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Vastavalt maapõuaseaduse (edaspidi MaaPS) § 49 lõikele 6 saatis Keskkonnaamet 16.05.2023 kirjaga nr DM-124631-4 keskkonnaloa muutmise taotluse kirjaliku arvamuse saamiseks mäeeraldise asukoha kohalikule omavalitsusele (Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus) arvamuse andmise tähtajaga kaks kuud.

Põhja-Pärnumaa Vallavalitsus edastas 26.06.2023 Keskkonnaametile Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu seisukoha, millega nõustuti keskkonnaloa nr L.MK/323997 muutmise taotluse edasise menetlemisega (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 29.06.2023 nr DM-124631-6) järgmistel tingimustel:

1) Kaeve- ja veotööd karjäärast toimuvad ainult tööpäevadel esmaspäevast reedeni ajavahemikus 08:00-17:00. Tööd puhkepäevadel (laupäeval, pühapäeval) ja riiklikel pühadel on keelatud;

2) Kaevandatavalt alalt kokku lükatud kattepinna paigutatakse nii, et see moodustab mürabarjääri lähipiirkonnas asuvate majapidamiste suunas.

Keskkonnaamet edastas 04.07.2023 nr DM-124631-7 KMG OÜ-le seisukoha võtmiseks Keskkonnaametile on edastatud Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu (edaspidi ka KOV) 21.juuni 2023 otsus nr 26. KMG OÜ määratud ajal arvamust ei avaldanud.

Vastavalt KeÜS § 47 lõige 6, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetluse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloa taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 21 sätestatud

nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lõige 2).

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa muutmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on lokaalse mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet xx.xx.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnaloa muutmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates.

Ettepanekuid ja/või vastuväiteid esitati/ei esitatud.

Tulenevalt HMS § 49 lõikest 1 on huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada, õigus määratud tähtaja jooksul esitada menetlust läbiviivale haldusorganile eelnõu või taotluse kohta ettepanekuid ja vastuväiteid. Keskkonnaamet küsis xx.xx.2024 kirjaga nr DM-124631-x menetlusosalistelt arvamust või vastuväiteid keskkonnaloa muutmise eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest.

Keskkonnaamet jättis 10.01.2024 kirjaga nr DM-124631-12 „Pitsalu liivakarjääri keskkonnaloa muutmise taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise” algatamata keskkonnamõju hindamise keskkonnaloa muutmise taotluse menetluse käigus.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi nimetatud *KeHJS*) § 3 kohaselt hinnatakse keskkonnamõju kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. Vastavalt KeHJS § 11 lõikele 3 ja 4 on keskkonnamõju hindamine (edaspidi nimetatud KMH) kohustuslik KeHJS § 6 lõike 1 tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 1 kohaselt ei kuulu ettevõtte poolt taotletav tegevus olulise keskkonnamõjuga tegevuste loetelusse. Kavandatav tegevus kuulub KeHJS § 6 lõike 2 punktis 2 nimetatud tegevusvaldkonda, mille täpsustatud loetelu on kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005. a määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu” (edaspidi KMH määrus).

Otsustaja peab andma eelhinnangu selle kohta, kas pealmaakaevandamine kuni 25 hektari suurusel alal on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevus või mitte ning otsustama KMH

algatamise või algatamata jätmise üle (KMH määruse § 1 lg 1 ja § 3 p 4) .

Keskkonnaamet on andnud 10.01.2024 kiri nr DM-124631-12 eelhinnangu, milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

1. kavandatav tegevuskoht ei asu kaitstaval loodusobjektidel ega Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata ebasoodsalt kaitstavaid loodusobjekte ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
2. eelhindamise tulemusena selgus, et eeldatavalt ei ületata kaevandamisel piirmäärasid müra ja õhusaaste osas;
3. eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta väljakujunenud põhjavee režiimi, kuna kaevandamine toimub pealpool põhjaveeveetaset;
4. mäeeraldisel looduslik maastik kaevandamistööde käigus hävineb, kuid see on kvalitatiivselt hiljem taastatav maa-ala korrastamisega.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhinnangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhinnangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa andmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1. muudetav keskkonnaluba nr L.MK/323997 annab KMG OÜ-le Pitsalu liivakarjääri mäeeraldisel õiguse alljärgnevas:

- maavara kaevandamiseks.

3.3. Õiguslik alus

Kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele kohaldatakse haldusmenetluse HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi (MaaPS § 1 lõige 3) . MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse. Kaevandamise keskkonnaloa annab Keskkonnaamet (MaaPS § 48).

Keskkonnaloa taotlust on kontrollinud maavarade registri nimistu volitatud töötaja (Maa-ameti 09.05.2023 kiri nr 9-3/23/7662-2).

Kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud (MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1). Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus. KMG OÜ-le ei ole seisuga 07.05.2024 karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete

käitlemise nõuete eiramise eest.

Vastavalt maakatastriseaduse § 18¹ lõikele 10 peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa.

Vastavalt maakatastriseaduse § 18² lõikele 4 katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35 tähenduses. Kaevandamisjäätmeid Pitsalu liivakarjääris jäätmeseaduse mõistes ei teki, seega ei ole kaevandamisjäätmekava koostamine vajalik.

3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

Vastavalt HMS § 3 lõikele 1 võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). Kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ märgitakse nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmete käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks (MaaPS § 56 lõige 2 punkt 5). Kaevandamisloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Kehtivas keskkonnaloas nr L.MK/323997 on järgmised kõrvaltingimused:

1. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5°C, tuleb karjääris kasutatavaid teid ja valmistoodangu puistanguid kasta või töödelda pidevalt vastavate vahenditega õhusaaste leviku vältimiseks. Kui kaevandamist (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta.
2. Korrastatud mäeeraldisel ja selle teenindusmaal ei tohi metsa püsima jäämise tagamiseks põhjavee tase vegetatsiooniperioodil tõusta kõrgemale kui 0,7 m sügavuseni maapinna madalamast kohast.
3. Juhul, kui veetase lähiümbruse kaevudes langeb Pitsalu liivakarjääri kaevandustegevuse tõttu, tuleb maavara kaevandamisloa omanikul enda kuludega hiljemalt kahe kuu jooksul tagada mõjutatud kaevust vee kättesaadavus, rajada mõjutatud kinnistule uus puurkaev või muuta tegevust selliselt, et veetase mõjutatud kaevus taastub.
4. Kaevandamine Pitsalu liivakarjääris ei tohi kahjustada Tammi katastriüksusel (18801:003:0105) asuvat teed.

Tulenevalt Põhja-Pärnumaa Vallavolikogu 21. juuni 2023 otsusest nr 26 „Arvamuse andmine

Pitsalu liivakarjääri keskkonnaloa L.MK/323997 muutmistaotluse kohta“ lisab Keskkonnaamet keskkonnaloale järgmised kõrvaltingimused:

1. Kaeve- ja veotööd karjääris toimuvad ainult tööpäevadel esmaspäevast reedeni ajavahemikus 08:00-17:00. Tööd puhkepäevadel (laupäeval, pühapäeval) ja riiklikel pühadel on keelatud;
2. Kaevandatavalt alalt kokku lükatud kattepinnas paigutatakse nii, et see moodustab mürabarjääri lähipiirkonnas asuvate majapidamiste suunas.

3.4. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima AÕKS, JäätS, VeeS, MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Reet Siilaberg
juhataja
ringmajanduse osakond